

8.- CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE ACTUACION

8.1.- Análisis DAFO por comarcas

8.1.1.- DAFO Comarca de las Cinco Villas



8.1.2.- DAFO Comarca de Tarazona y el Moncayo



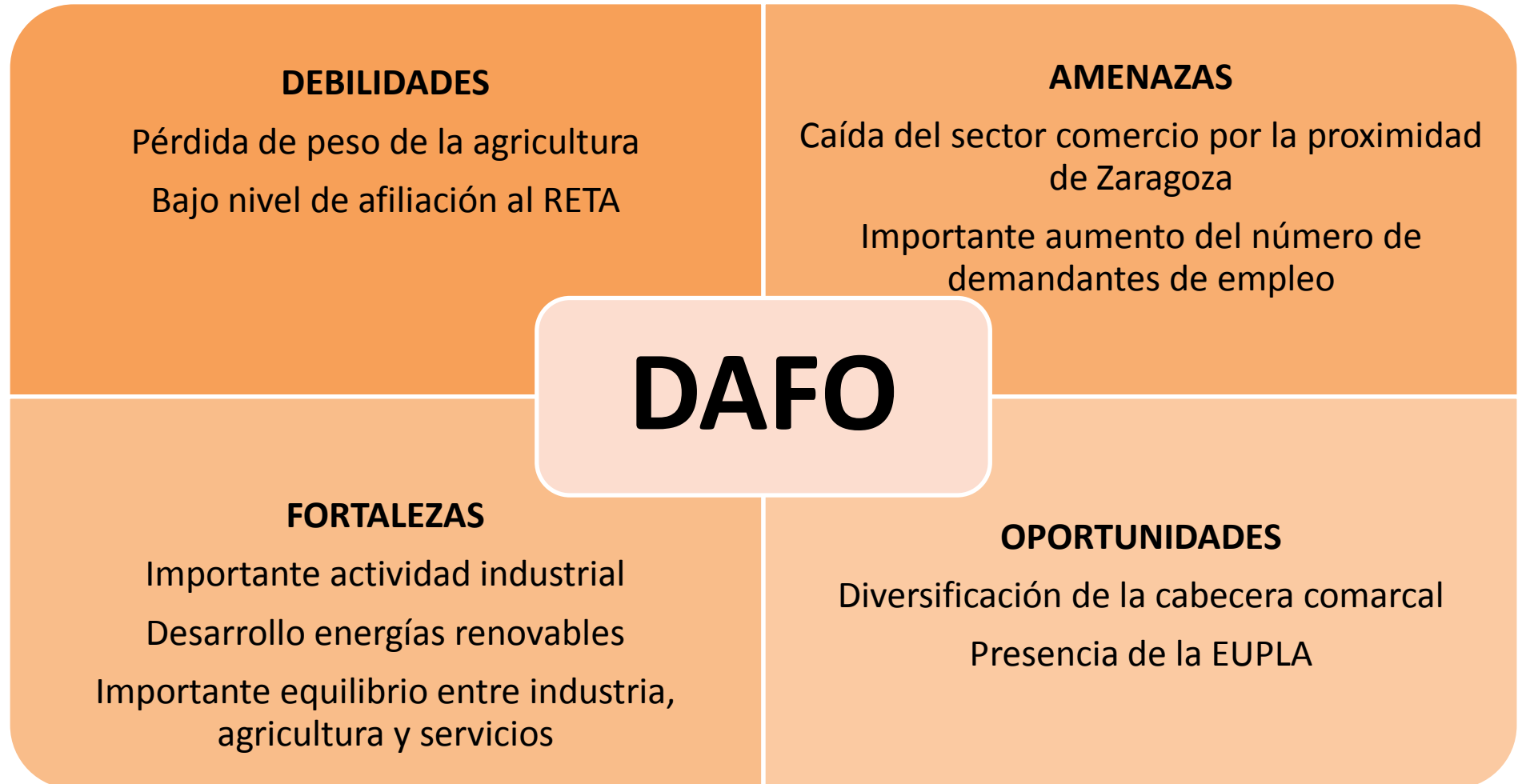
8.1.3.- DAFO Comarca de la Comunidad de Calatayud



8.1.4.- DAFO Comarca del Bajo Aragón-Caspe



8.1.5.- DAFO Comarca de Valdejalón



8.2.- Análisis DAFO provincial



8.3.- Dos cuestiones adicionales a considerar

A la hora de estudiar el desarrollo sociolaboral de la provincia de Zaragoza no podemos obviar dos cuestiones que son capitales para analizar la realidad.

8.3.1.- Ámbito rural versus Zaragoza.

Hace ya mucho tiempo que el sociólogo Mario Gaviria acuñó la frase “Zaragoza contra Aragón” para dar título a uno de sus libros para cambiarla a principios del siglo XXI por otra que decía “Aragón es Zaragoza”.

Se quiera o no admitir, o se quiera plantearlo desde un punto de vista positivo o negativo, lo cierto es que la macrocefalia que sufre la provincia de Zaragoza desde muchos puntos de vista es innegable.

Hemos apuntado ya en otros capítulos que la provincia de Zaragoza sufre un problema de dispersión geográfica, un gran núcleo (Zaragoza) y pequeñas cabeceras de comarca, y un problema de envejecimiento de la población en el ámbito rural por el desplazamiento de la población más joven a Zaragoza no solo por motivos de trabajo sino también por existir una mayor oferta de ocio y servicios.

Evidentemente si se quiere desarrollar la provincia desde el punto de vista económico y desde el punto de vista de la creación de empleo habrá que atender a este factor.

De nada sirve potenciar la actividad en municipios de la provincia si no hay atractivos para asentar a la población joven en el mundo rural con incentivos vinculados al mundo del trabajo, o incluso condicionando determinadas ofertas de trabajo a la permanencia estable en el municipio donde se trabaja.

Algunas cabeceras de comarca como hemos visto se han ido convirtiendo poco a poco en centros de servicios para los pueblos de su entorno intentando retener la atracción de Zaragoza para cuestiones relacionadas sobre todo con el ocio y el comercio, estas actitudes positivas para la fijación de población joven en el territorio deben ser alimentadas desde las instituciones públicas buscando restablecer el equilibrio territorial.

También hemos visto como casi todas las comarcas analizadas disponen de magníficas infraestructuras industriales, y muchas de ellas de buenas comunicaciones, pero sufren la competencia de la capital de la provincia a la hora de atraer proyectos industriales generadores de empleo a sus municipios; es en este campo donde deben actuar las instituciones públicas para corregir estas disfunciones.

8.3.2.- Escenario a corto plazo y escenario a largo plazo.

Otro elemento a tener en cuenta a la hora de abordar la problemática de la creación de empleo y la dinamización de la actividad económica en la provincia de Zaragoza es la existencia de una duplicidad de escenarios con problemática diferente a resolver; el escenario de la actividad socioeconómica hoy y el escenario dentro de diez años.

Normalmente las labores de prospectiva se realizan con un horizonte temporal a medio y largo plazo, de forma que se puedan diseñar políticas de actuación futuras a partir del conocimiento de la realidad actual, se puedan aplicar medidas con suficiente tiempo de maduración, y se puedan obtener resultados de forma reposada y que permitan realimentar los estudios realizados al inicio del proceso.

La situación actual de la provincia de Zaragoza, consecuencia de la crisis económica que viene padeciendo desde mediados de 2008, exige, sin embargo, además de análisis y medidas a largo plazo, actuaciones inmediatas; como hemos podido comprobar en los capítulos anteriores, hay sectores de actividad que han pasado de tener una importancia capital en la economía provincial a prácticamente desaparecer de la misma, y la masa laboral que ocupaban estos sectores ha ido basculando al desempleo bien directamente o previo paso por otros sectores.

Esto significa que habrá que adoptar dos tipos de medidas:

- A corto plazo, para intentar paliar los actuales altos niveles de desempleo de la provincia, generando políticas que faciliten la contratación inmediata de personas que no pueden esperar en su vida laboral a que se apliquen medidas a medio y largo plazo de reactivación de la economía.
- A medio y largo plazo, para reactivar o promocionar sectores económicos que generen empleo en el futuro, especialmente para poder tener una provincia con actividad económica diversificada, con población asentada en sus municipios, y con una menor dependencia futura de la capital Zaragoza.

En este sentido las medidas a corto plazo deberían ir enfocadas a:

- Inversión en obra pública. Con un triple objetivo; el primero la creación de empleo directo con la realización de obras en infraestructuras, especialmente mantenimiento de vías públicas (carreteras provinciales) y otras instalaciones que puedan dar servicio a municipios de la provincia; el segundo la fijación de población en los municipios al dotar de servicios a las poblaciones especialmente a las que hacen de cabecera de comarca; y en tercer lugar mejorar la red de comunicaciones entre los municipios de la provincia entre sí y no solo con la capital.
- Potenciar la rehabilitación de edificios públicos y privados en los municipios. Por un lado para generar empleo de forma directa, y por otro para poner en valor el patrimonio de la provincia de cara a potenciar actuaciones a largo plazo como el turismo rural.
- Realizar un apoyo inmediato a la agroindustria para favorecer que el valor añadido generado se quede en la provincia; especialmente con la creación de mataderos en el caso del sector ganadero (principalmente porcino), y con apoyos directos a la comercialización de productos agrícolas y ganaderos previa transformación.
- Apoyo institucional inmediato al desarrollo del turismo rural.

- Eliminación de trabas administrativas y financieras para los proyectos empresariales, especialmente para las iniciativas de autoempleo.

Para potenciar la creación de empleo y la reactivación económica a largo plazo debe actuarse sobre otras cuestiones que ya han sido apuntadas en capítulos anteriores, son estas:

- Desarrollo del turismo rural en todas sus vertientes y en todo el territorio de la provincia. Puesta en valor del patrimonio provincial.
- Desarrollo de las energías renovables.
- Desarrollo de la logística con valor añadido, no como mera actividad de almacenaje.
- Potenciación del sector de la automoción buscando su desarrollo más allá de la planta de GM en Figueruelas.
- Desarrollo de las TIC,s en todo el territorio provincial como herramienta de mejora de la actividad empresarial y de la empleabilidad de los trabajadores y los demandantes de empleo.

8.4.- Conclusiones y propuestas de actuación.

8.4.1.- Conclusiones.

- La provincia de Zaragoza presenta un acentuado desequilibrio territorial respecto de su capital, un descenso acusado de la población en el mundo rural incluso en los núcleos más importantes, y un envejecimiento paulatino de la población.
- En la provincia en su conjunto han tenido históricamente un peso importante los sectores agrícola y ganadero, esto ha tenido consecuencia también el desarrollo de una destacada industria de transformación agroalimentaria en determinadas comarcas, no ha ocurrido lo mismo con la ganadería que si bien se cría en la provincia se

exporta fuera de ella para el sacrificio y elaboración de productos. Por otro lado existe un claro problema de mantenimiento de este tipo de actividades por las generaciones más jóvenes.

- La industria de la provincia ha estado también bastante diversificada hasta los momentos anteriores a la crisis, presentando especializaciones en cada comarca, automoción e industria auxiliar, textil, calzado, logística y agroindustria principalmente.
- La provincia tiene un importante número de infraestructuras industriales que pueden facilitar el asentamiento de nuevos proyectos empresariales.
- Es bien conocido el potencial de la provincia derivado de su estratégica posición geográfica y del buen nivel de infraestructuras de comunicación de que goza excepción hecha de alguna comarca con la de las Cinco Villas.
- El turismo en sus diferentes facetas se presenta como una alternativa de futuro a desarrollar para potenciar la creación de empleo y la generación de nuevas actividades económicas.
- La construcción es el sector que ha sufrido el mayor descenso en empleos y actividad en toda la provincia, además no da síntomas todavía de recuperación, ni en el ámbito público ni en el privado.
- Desde el punto de vista del empleo el sector servicios y en menor medida la agricultura han absorbido parte de los empleos que han perdido la industria y la construcción.
- El empleo autónomo se ha revelado en primera instancia como una herramienta para paliar el desempleo, a largo plazo no puede concluirse sin embargo que los resultados sean totalmente positivos.

- Hay muchos sectores empresariales que en su momento sustentaron la actividad económica de la provincia y que la crisis ha hecho desaparecer prácticamente por completo.
- Hay una serie de colectivos en riesgo de exclusión del mercado laboral; sectorialmente muchas ocupaciones del sector de la construcción; transversalmente los colectivos que no se adaptan al uso de las nuevas tecnologías en sus ocupaciones; además también es preocupante la situación de los menores de 25 años, la de los mayores de 50 con ocupaciones susceptibles de ser automatizadas, la de extranjeros que una vez perdido el empleo permanecen en la provincia.
- Las ocupaciones y actividades económicas relacionadas con el medioambiente, el denominado empleo o economía verde, en todas sus vertientes se plantean en todas las comarcas como importantes nichos de mercado de cara al futuro.
- En concreto nos referimos a actividades relacionadas con la protección del medio ambiente desde la gestión de los procesos (tratamiento y depuración de aguas residuales, gestión tratamiento y valorización de residuos, y servicios ambientales a empresas), y a actividades donde el medioambiente es el principal recurso en el proceso productivo (agricultura y ganadería ecológicas, protección de espacios naturales, energías renovables, gestión forestal, educación ambiental, y turismo sostenible).
- Con carácter general el autoempleo viable debe potenciarse y apoyarse como herramienta útil de lucha contra el desempleo. Deben existir políticas públicas de apoyo técnico (formación y asesoramiento) y financiero en este campo para los proyectos que sean técnica y económicamente viables.

- La búsqueda de nuevos mercados más allá de nuestras fronteras debe ir apoyada por políticas públicas que faciliten la comercialización de productos ante la caída del mercado nacional. Para ello es necesaria la formación y preparación de técnicos con habilidades específicas en esta materia.
- La agroindustria sigue siendo un sector de mucho futuro en la provincia pero debe apoyarse e incentivarse la transformación de productos agrícolas y ganaderos en los municipios de la provincia aprovechando de esta manera su potencial de creación de empleo y de valor añadido.
- La automoción con sus múltiples subsectores es otro de los sectores con potencial de desarrollo futuro en gran parte de la provincia.
- El sector de la logística tiene todavía un amplio campo de crecimiento por las características geográficas de la provincia y su dotación de infraestructuras, siempre que se supere el mero almacenamiento con tareas de mayor valor añadido a los procesos industriales.
- No han surgido, hasta el momento, sectores alternativos para emplear una mano de obra de baja cualificación y que la Construcción había estado alimentando.
- Además hay muchas ocupaciones con posibilidades de futuro en la provincia vinculadas al sector servicios (en múltiples campos), al desarrollo de la empleabilidad individual, al de las nuevas tecnologías aplicadas a diversos sectores, y al de la innovación, investigación y desarrollo.
- Es importante incidir en políticas que desarrollen la empleabilidad de los trabajadores tanto a nivel individual como organizacional.
- Debe intentar paliarse desde el ámbito público el éxodo de población joven del mundo rural a la capital de la provincia con actuaciones que

vinculen el empleo y/o la formación con la permanencia en el territorio, vincular trabajo y residencia efectiva. Potenciando además los servicios de los municipios cabecera de comarca.

- Hay que solucionar de forma imperativa el problema de ocupación de los más jóvenes a corto plazo evitando que se enquiste en el tiempo. La economía que suponía una oportunidad de desarrollo profesional ha dado paso en este caso a una economía de subsistencia y por lo tanto con planteamientos de inmediatez.
- En paralelo habrá que desarrollar políticas que permitan crear empleo y retomar la actividad económica a medio y largo plazo sin esperar resultados inmediatos.
- Para el desarrollo de cualquier actuación es preciso además tener en consideración la opinión y experiencia de los que crean empleo día a día en las comarcas y los municipios de la provincia; es decir, los empresarios y las organizaciones empresariales locales que pueden y deben enriquecer los contenidos y propuestas de este estudio.

8.4.2.- Propuestas de actuación.

Con carácter general pueden proponerse diversas líneas de actuación en función de determinadas variables.

1.- Propuestas de actuación que incidan sobre sectores de actividad tradicionales en la provincia:

- En primer lugar sobre la agroindustria, deben apoyarse inversiones que permitan que el valor añadido de la transformación agraria y ganadera permanezcan en nuestro territorio.
- En relación con la construcción debe impulsarse la inversión pública como medida a corto plazo de creación de empleo para determinados colectivos en riesgo de exclusión.

- Respecto a la automoción debe potenciarse el crecimiento de los subsectores de este sector para diversificar su dependencia de la planta de fabricación de General Motors.
- Apoyar la búsqueda de nuevos mercados en sitios más allá de nuestras fronteras.

2.- Propuestas de actuación sobre nuevos sectores:

- Debe facilitarse la aparición de nuevas actividades en el entorno de la economía verde en toda su extensión como vía de creación de empleo y de fijación de la población en el entorno rural.
- Ejecutar políticas de apoyo al turismo rural y al sector servicios en general en el ámbito rural.
- Desarrollar la logística más allá de una actividad meramente de almacenaje, dotarla de mayor valor añadido.

3.- Propuestas de actuación sobre las personas:

- Mejorar la empleabilidad de las personas ocupadas y demandantes de empleo.
- Actuar sobre los colectivos en riesgo de exclusión con medidas a corto y largo plazo.
- Potenciar políticas que favorezcan y apoyen el autoempleo.
- Mejorar la formación de los diferentes colectivos de personas en las Tecnologías de la Información y la Comunicación.
- Desarrollar actuaciones tendentes a fijar la población en los núcleos rurales de la provincia.

ANEXOS Y FUENTES BIBLIOGRAFICAS

ANEXO II

BIBLIOGRAFIA DE REFERENCIA

MERCADO DE TRABAJO.

- 1.- El mercado laboral en las comarcas aragonesas. Tercer trimestre 2014. CAI
- 2.- Paro registrado por comarcas. Noviembre 2014. IAEST.
- 3.- Informe La situación sociolaboral de las personas de 45 a 64 años de edad. Consejo Económico y Social de España. Septiembre 2014.

ESTADISTICA.

- 1.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Municipio: Calatayud. IAEST. Noviembre 2014.
- 2.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Municipio: Caspe. IAEST. Noviembre 2014.
- 3.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Municipio: Ejea de los Caballeros. IAEST. Noviembre 2014.
- 4.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Municipio: Tarazona. IAEST. Noviembre 2014.
- 5.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Aragón. IAEST. Noviembre 2014.
- 6.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Comarca: Comunidad de Calatayud. IAEST. Noviembre 2014.

- 7.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Comarca: Bajo Aragón-Caspe. IAEST. Noviembre 2014.
- 8.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Comarca: Cinco Villas. IAEST. Noviembre 2014.
- 9.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Comarca: Tarazona y el Moncayo. IAEST. Noviembre 2014.
- 10.- Estadística local de Aragón. Ficha territorial. Comarca: Valdejalón. IAEST. Noviembre 2014.
- 11.- Estructura productiva de las comarcas aragonesas. Serie 2008-2012. Comarca Bajo Aragón-Caspe. IAEST.
- 12.- Estructura productiva de las comarcas aragonesas. Serie 2008-2012. Comarca Tarazona y el Moncayo. IAEST.

ESTUDIOS ECONÓMICOS COMARCAS

- 1.- Diagnóstico territorial sobre el empleo, la formación, y la dinamización empresarial. Comarca Bajo Aragón-Caspe. Centro para el Desarrollo de las Comarcas del Mar de Aragón.
- 2.- Diagnóstico territorial sobre el empleo, la formación, y la dinamización empresarial. Comarca de Tarazona y el Moncayo y Comarca del Campo de Borja. Asociación para el Desarrollo de las Tierras del Moncayo.
- 3.- Economía de La Almunia de Doña Godina y Valdejalón. Ayuntamiento de La Almunia, Cámara de Zaragoza, Fondo Social Europeo.
- 4.- Estudio socioeconómico Calatayud. Antena Local de Calatayud. Ayuntamiento de Calatayud; Cámara de Zaragoza. 2010.

- 5.- Localización Industrial en la Comarca de Tarazona y el Moncayo. Informe final. Deloitte. Noviembre 2008.
- 6.- Estudio socioeconómico de La Almunia y Valdejalón. Actualización año 2010. Ayuntamiento de La Almunia, Cámara de Zaragoza, Fondo Social Europeo.
- 7.- Invertir en Calatayud. Asociación de Empresarios de la Comarca de Calatayud, Cámara de Zaragoza, CEZ, Ayuntamiento de Calatayud.
- 8.- Plan Estratégico de Desarrollo de los Pueblos de Ejea de los Caballeros. Documento Final. Diciembre 2009. Ayuntamiento de Ejea de los Caballeros, LKS.
- 9.- La Comarca de Tarazona y el Moncayo (Un análisis económico). Cámara de Zaragoza. 2007.
- 10.- Estudio efecto frontera con Navarra y Soria sobre la situación socioeconómica de Tarazona. Diputación Provincial de Zaragoza; Cámara de Zaragoza; Ayuntamiento de Tarazona. Abril 2009.

INFORMES CAMARA DE ZARAGOZA

- 1.- La Economía de Caspe. Diputación Provincial de Zaragoza, Cámara de Zaragoza.
- 2.- La Economía de las Cinco Villas. Diputación Provincial de Zaragoza, Cámara de Zaragoza.
- 3.- La Economía de Tarazona. Diputación Provincial de Zaragoza, Cámara de Zaragoza.

ESTUDIOS GENERALES DE ARAGON

- 1.- La economía de Aragón: Diagnóstico estratégico. Colección Comunidades Autónomas. La Caixa Research. 2014.
- 2.- Nichos de empleo sostenible y emprendizaje innovador. Eva Llera, Miguel Marco, Sabina Scarpellini, Juan Aranda, Alfonso Aranda-Usón. Consejo Económico y Social de Aragón (CESA). Colección Premios de Investigación. 2012.
- 3.- Prospectiva de empleabilidad Aragón 2025. Marcos Sanso Frago, ESI SL. CESA. 2014.
- 4.- Estudio de potencialidades de Aragón para identificar sectores industriales y de servicio de futuro. Proyecto fin de carrera para la obtención del título de Ingeniero Industrial de Alberto Rengel Bueno. Marzo 2011.

OTROS INFORMES

- 1.- España 2018. Consejo Empresarial para la Competitividad. Noviembre 2014.
- 2.- Expectativas de BusinessEurope acerca de un Plan de Inversión de la UE. Principios para un Plan de Inversión de la UE. Obstáculos a la inversión privada. Noviembre 2014.